

# 經濟史研討會導讀

## 從經濟管制到出口擴張：台灣1946-1960

作者：吳聰敏

導讀：林世揚

### 1. What is the question?

1950年代晚期的出口擴張策略為何成功？哪些政策變革啟動了出口擴張？

### 2. Why should we care about it?

依據本文，台灣是1955-2000年期間全世界有GDP統計的國家中，人均GDP成長率排名最高的國家(6.82%)。台灣的經濟成長模式及經驗可以提供其他開發中國家政策參考，但並非所有採取台灣雙元經濟政策(dual economy policy)的國家都能獲得成功。探討其背後成功的其他條件便顯得重要。

### 3. What is the author's answer?

啟動出口擴張的關鍵政策變革為外銷退稅、進口管制解除、稅率單一化以及新台幣貶值。而使出口擴張策略成功的其他因素尚有日本時期建立的土地產權制度以及美援。

### 4. How did the author get there?

作者首先說明1946年起台灣的物價膨脹問題，除了戰爭影響政府大量向台灣銀行借款，公營企業的虧損也導致台灣銀行大量貸放，從1945年8月底到1950年底，台灣的躉售物價指數上升3.5萬倍。1949年起的幣制改革固定新台幣對美金以及台幣對黃金的匯率，人民可以自由以固定匯率向台灣銀行換取黃金或美金。但由於新台幣幣值被高估，此政策使美元外匯與黃金不斷流失，無法完全解決通膨問題。

其二則是匯率管制與貿易管制，為了建立新台幣信心並避免官定匯率過低(美元價格過低)使外匯流失，國民政府自1950年管制公營企業出口外匯需全部移交台灣銀行以及進口廠商須通過審查才能與台灣銀行換取外匯。1951年則開始限制人民不得自由買賣外匯及黃金，此即封鎖民間商品進口管道。

1950年代的匯率管制給予官方低匯價(新台幣高估)且公營企業又比民營企業適用較低的出口匯價。此原希望公營企業繳回賺取外匯給台銀時，台銀可以用較少新台幣換取，減少釋出的新台幣數量。但實際上，公營企業因匯價壓低而產生虧損，只能向台銀借款，而且台銀對公營企業不能不放款。此政策下貨幣供給減少無法達成。

1950年韓戰爆發，美軍派遣第七艦隊協防台灣並恢復對台援助，由於美軍軍事援助大幅減少台灣國防支出，財政赤字壓力減輕，作者認為美援乃解決台灣惡性通膨之真正功臣。

作者再藉整理進口替代政策的始末說明，進口替代政策的市場管制與產業保護並非政府原先政策目標，再藉由整理出口擴張時期匯率、工資以及稅率計算國內紡織業與國際紡織業價格比較。發現出口擴張是新台幣貶值及出口退稅的效果。資料也發現退稅改革後，紡織品出口顯著增加。

### 5. 公式整理：

$$p_n = \frac{e \cdot p_c + w + t}{e} = p_c + \frac{w + t}{e} \quad (1)$$

$$\frac{p_n}{p_c} = \frac{w + t}{e} \quad (2)$$

$p_n$ : 紡成一件棉紗之售價(美元)

$p_c$ : 紡成一件棉紗所需之棉花成本(美元)

$e$ : 匯率

$w$ : 廠商之工繳費、運費與正常利潤等項(新台幣)

$t$ : 稅捐