

經濟史 Seminar 導讀 (3/30) 吳仲平

*主題:由糖業與茶業的發展看日治時期的產業政策

*講者:吳敏聰

此次講座是有關政策對產業的影響，以台灣早期糖業與茶業為例，分析日治時期及戰後台灣的產業發展。產業的發展需要良好的環境，而政府的政策影響尤鉅，因此比照早期台灣產業與政策背景能給我們不一樣的角度來思考。

第 1 節主要探討茶業。運輸成本對傳統農作產業外銷的影響甚鉅，日治時期的交通建設降低了產品運輸成本，促進了台灣島內的交易，也使得外銷成本再下降。然而，對於茶業來說國內運輸成本佔總成本的比重不高，國際航運價格才是關鍵的因素，再加上戰爭影響航運價格、印度茶高市占的競爭，台灣茶葉並沒有因為基礎建設的加強而蓬勃發展，總督府廢止輸出稅仍無法扭轉情勢。台灣茶葉主要輸往歐美地區，日本政府亦無法通過關稅政策扶植茶產業。

第 2 節則討論糖業。日治初期，日本從台灣進口的砂糖都遠少於爪哇，在蔗作生產力與產糖率上台灣始終落後爪哇，進口價格也都高於爪哇，為何日本還要從台灣進口？當時台灣為日本殖民地，並且實施進口替代的產業政策，且日本對台灣砂糖並未課徵關稅，爪哇卻必須繳交高關稅，因此產生了比較利益，台灣糖業在政策保護下得以順利發展。

第 3 節則是探討糖業衰敗的主因。1945 年日本戰敗投降後，國民政府接收台灣，糖業市場結構由民營寡占轉為公營的台灣製糖公司獨占，此時日本仍是台灣砂糖的主要市場，但已不再享有日治時期的免關稅福利，加上台灣糖業的生產力仍遠遠落後爪哇，在自由市場上毫無競爭力。再者，隨著國民政府撤退台灣，台灣人口增加快速，稻米需求大幅上升，土地拿來種蔗的機會成本也就更高，糖業的處境也更加嚴苛。另一項因素是日治時期政府為了爭取農民種蔗，會提高部分低區的蔗糖收購價作為誘因，然而台糖公司採取統一訂價，農民意願大幅下降。

文獻中透過多種資料圖表進行比較分析，像是表 1.可以得知國內運輸成本的比例並不高，運輸建設的發展對茶葉並不顯著。在圖 6.~ 8.中我們可以看到台灣糖業相對爪哇劣勢，但是透過殖民政府的政策，逆轉了整個情勢，使得台灣糖業得以風光一時。圖 10.比較的國際糖價與國民政府時期的糖業生產成本，清清楚楚的顯示台灣糖業成本之高，在無關稅保護的自由市場內是無法競爭的。