

專題討論：經濟史與應用個體

Personnel is Policy: Delegation and Political

Misalignment in the Rulemaking Process

講者：Guo Xu

導讀：R13323033 吳知鴻

November 13, 2025

1、 What is the question of the paper ?

本文探討美國聯邦政府的規則制定過程中，官僚 (regulators) 與總統之間的政治立場不一致造成的政治錯位 (partisan misalignment) 是否會造成行政委任中的代理問題，並影響規則的制定速度、品質與後續結果。

2、 Why should we care about it ?

在現代行政國家，多數具法律效力的細節性規範並非由民選政治人物撰寫，而是被委任給具有高度專業的官僚。若官僚的政治偏好影響規則內容或進程，便可能造成行政落差、延宕政策推行，甚至降低規範品質，進而影響公共利益與行政效能。因此了解政治不一致對規則制定的影響，是檢驗行政體制是否能有效運作的關鍵。

3、 What is the author's answer ?

首先，政治上與總統立場不一致的官僚仍經常被指派處理重要規則。其次，當負責規則的官僚與總統政治立場不一致時，規則制定的速度變慢、文本更冗長難讀、獲得更多負面公眾評論，且更容易遭到法院挑戰。最後，在指派官僚時，機關首長面臨政治一致性與專業能力的權衡；實證結果顯示，專業

性遠比政治一致性更重要，因此許多規則不得不交由與總統政治不一致但具專業的官僚負責。

4、 How did the author get there ?

研究首先整合 1997 至 2023 年間所有聯邦規則制定紀錄，並與聯邦人事資料及選民政黨登記資料配對，藉此辨識每位負責規則的官僚及其政治傾向。為了識別政治一致性對規則進程的影響，作者利用總統更替帶來的政黨輪替作為外生變化，觀察同一項規則在不同政治一致性狀態下的時間差異，形成 **within-rule** 的比較。研究也進一步分析 **OIRA** 審查時長、規則在公告後所收到的公眾評論，並運用自然語言處理技術判斷評論的支持或反對立場。