

Personnel is Policy: Delegation and Political Misalignment in the Rulemaking Process

講者：Guo Xu

導讀：王韋傑

1 這篇文章在問什麼？

本文研究的核心問題是：在政府制定規章的過程中，負責撰寫或修訂規章的官僚，其政治立場如果與當時執政者不一致，是否會造成規章進度延宕、文字表現改變、以及更高的政治與法律風險。換言之，本文把「由誰寫」視為一個具有政策後果的因素，檢驗具名官僚的政治立場是否會留下可觀察的治理差異。

2 為什麼值得關注？

既有文獻多討論整個部會或整個行政體系的政策偏好，但實際規章的實作層次其實是在「人」身上。因此，若在同一政府單位中存在不同政治立場的官僚，那麼行政結果就不再只是「執政者偏好」的投影。本研究凸顯了人事安排所形成的摩擦，並提醒我們，行政效率與政治一致性並非完全對應，而會被具體執行者的背景所限。

3 作者的答案是什麼？

本文發現：當官僚立場與執政者不一致時，規章完成較慢，審查時間增加，文本變得更冗長難讀，公眾反對意見比例上升，且日後遭訴訟的機率較高。然而，實際上在指派撰寫人手時，行政部門仍然以「該官僚是否具備該議題的專業」作為主要依據，政治立場只是次要考量，因為許多議題的專業本來就集中在少數人身上。

4 作者如何得到這個答案？

作者建立了涵蓋二十多年規章資料與具名官僚名冊，並依照官僚個人的政治立場分類，再將規章進度、公眾意見、文字成分與後續訴訟狀況配對。進一步利用同一條規章跨越不同執政者的時間差，作為辨識政治立場差異影響的來源。透過這種對照設計，能夠從同一規章生命週期中抽離出「負責人不同」所造成的差異。

